

# 拉市乡东灌渠农民用水户协会项目

## 灌溉难题



农业灌溉在人民公社时期，由集体统一管理，灌溉沟渠统一修缮。包产到户以后，尽管政府加大了管理力度，实际情况却是由过去的集体“一把锄头管水”变成现在的各家各户“千把锄头放水”。用水户想堵就堵，想挖就挖，各自为政。往往上游漫灌，巨量的水被滥用，下游却没有可灌之水。沟渠维护

是政府的事，多承包给外乡人，拨多少钱，就做多少维修，修建的速度远远跟不上损坏的速度。灌渠普遍陈旧倒塌，破损漏水，大量的水无谓流失。在栽种季节，用水户之间争水、抢水，为水打架斗殴，甚至造成人身伤害。乡政府为此疲于奔命，管不胜管；当地农民也十分头疼。其直接结果就是影响农业生产，农民收入下降。

要改变这种情况，既不能回到过去的体制，政府又不能包办也包办不了。怎么办？依靠群众，相信灌区民众有解决问题的智慧。在绿色流域协助下，以拉市河流域管理委员会为平台，玉龙县水利局和拉市乡政府官员参与，两次组织召开了灌区村民代表大会。大会上村民代表们讨论了灌溉存在的问题和矛盾，就如何协调兼顾灌区内涉及数千亩土地的分水问题充分交流了意见，最终提出了成立农民用水户协会，自我管理灌溉需求。就在第二次会议上代表们讨论了灌区范围内的社会状况，农业生产情况和灌溉工程系统等，编制出灌溉示意图。最后确定以水文边界划分出几个片区，先以吉子灌区的东灌渠为试点，首先成立拉市乡东灌渠农民用水户协会。协会涉及区域主要在拉市乡海东村委会，还有部分海南、吉余村委会的农户，共 11 个自然村，690 户农户，2405 名会员。有效灌溉面积达 5000 多亩。

## 成立用水户协会

为了统筹各方利益，听取各方意见，规范协会成立的程序，把协会办成一个有效的组织，在协会成立前，由绿色流域牵头，先成立了由县水利局、乡政府、吉子水库、各村主任等多方组成的协会筹备组。筹备组的第一个工作就是努力把当地老百姓组织动员起来，为成立协会做好先期准备。为此制定了宣传动员计划。



各方利益代表召开规划会议

绿色流域的项目人员深入乡村，向村民们解释协会的性质和作用，让他们了解协会的目的是实现农民自主管理灌溉，自主建设，维护，使用灌溉设施，达到“节水，



宣传

减负，增效”的目的；探索出适合纳西族社区的公平的有利于生态保护的灌溉制度。筹备组还制作挂历式宣传海报 1000 份，发放到协会范围内的所有用水户手中，并向村民认真讲解。经过多次宣传动员，老百姓基本上明白了什么是用水户协会，对自己参与管水很有兴趣，为下一步协会的成立奠定了群众基础。

第二步，海东村的 11 个村社分别民主选举出自己的代表和组长，由各村代表组成用水户代表大会。然后在各村社中开展用水户管理小组选举工作。每个村先根据灌溉渠系的地域分布，把农户们组建为多个用水小组；经过村民民主选举，从各用水小组成员中选举产生小组长。通过表决大家一致同意各小组长同时成为协会的理事，推荐为协会理事领导班子候选人。至此，协会已经有了大概的雏形。



用水户管理小组选举

第三步，召开全体用水户会员代表大会，正式确立了用水户协会理事会。在全

体理事召开的用水户协会第一次理事会上，经过各位理事的无记名投票，选举产生了协会的理事长、副理事长、秘书长，组成4人领导班子。确定了协会的办公地点。协会理事班子的成立标志着协会正式宣告成立。



首届理事会召开



首届理事与绿色流域工作人员合影



协会法人登记证



协会办公地点

玉龙县拉市乡东灌渠农民用水户协会是玉龙县内第一家农民用水户协会。协会组织分二级机构。下设用水户管理小组，成员22人；上设理事会，成员11人。协会日常工作由理事会负责。

协会是从事农业灌排服务，达到农民增收为目的社会团体，是非营利的农村互助合作用水组织。以为用水户提供灌溉服务为宗旨，实行互助合作、民主决策、民主管理、民主监督的原则。有独立法人地位。

协会宣布：协会是农民自己的组织，由农民自愿参加。按照民主管理的原则，实行自主经营管理。

## 协会建设



讨论制度

在第一次理事会上，协会理事、筹备组根据当地纳西族实际情况及国内先进用水户协会的经验，一起讨论和制定了协会的章程、财务管理、用水管理、工程管理等制度，并采取用水户集中讨论修改的方式通过。为了加深用水户对协会的认识，协会章程和相关制度都做成了《用户手册》，印发到各用水户手中。协会的章程及各项管理制度的完善，为协会的运行指明了方向，为协会实现各项目标奠定了坚实的基础。

协会成立之初，理事会领导班子及理事们认为自己对协会的理念、运行方式还有认识不到位的地方。虽然已经讨论了协会的各项制度，但对这些制度还不够理解和掌握，无论是理论知识还是实践经验，都有待提高。

在绿色流域在村委会的协助下，在玉龙县水利局、乡政府积极支持下，用水户协会举办了多次学习班。领导班子和各位理事结合当地实际和自己的经验，学习国内其它农民用水户协会先进经验，对协会制定的规章制度深入理解，增强了管理能力。



能力培训

为了向其他成立较早且有成绩的用水户协会学习管理经验，绿色流域组织全体理事及部分用水户会员代表共 25 人到云南



到广西访问学习

省南华县用水户协会学习取经。后来又组织了由玉龙县水利局官员带队的参观团到广西百色、南宁两地用水户协会学习取经，了解先进的工程建设、灌溉管理和内部组织管理经验。数次学习访问，开阔了眼界，有了较多思路和办法，大大增强了开展工作的信心。协会的运做协调能力也得到提升。

## 协会的运用

协会遇到的第一个难题是水费收缴。由于历史原因，拉市乡农业用水数年来无偿使用。灌区内绝大多数村民认为农业税都免了，为什么还要交水费？这种认识，给灌溉管理和有偿用水带来很大阻碍。协会在召开第二次理事会时，就讨论了水费收取。协会主动邀请主管部门玉龙县水利局参加会议，专门研究讨论水费的征收问题。经过讨论，协会理事一致同意：水费一定要缴，这是灌溉可持续管理运作的基础。会议制定了水费的征收办法：“基于地区差异，根据当地百姓经济收入情况和其他客观情况，



设施落后的东灌渠

水费的征收实行逐年增加的征收办法。从较低的起点开始收取，逐步增加，最终达到国家标准。2007年水费收取起点定为4.5元/亩。”协会要求收取水费的财务人员及其他人员的聘用情况，水费收缴收支的情况，一律公开透明，接受水利主管部门、广大用水户、当地政府和社会的监督。

以海东村为主的东灌区，主渠道和支渠长15公里。灌渠年久失修，沿线地质情况较差，严重漏水渗水。协会成立当年就积极展开维修陈旧的基础设施。绿色流域为用水协会争取到8万元维修资金，用于东灌渠的维修工程。协会先后两次对东灌区的沟渠基本情况做了调查，把基准数据上报水利局做工程规划，预算及设计图纸。为了把有限的资金用好用到位，协会专门召开理事会，又召开会员代表大会，先后两次民主讨论具体的工程建设事宜：15公里的水渠，哪一段沟渠最该修？怎么修？由谁修？经过反复咨询讨论研究，充分发扬民主，确定按先修上游再修下游的原则，修复最关键的部位。协会亲自组织村民施工。

水利工程建设正是当地农民所期盼的。为了建设好自己的水利设施，他们积极投入到建设中来。在整个施工过程中，协会严把质量关，不管是采购还是具体施工始终一丝不苟严格要求。仅仅用了一个月时间，就顺利完成了东灌渠250米的沟渠三面光修建及12米一面光建设，另外



村民参与修建沟渠



组织放水工作

还完成了 28 个重要水口的改建。成功的运作得到广大百姓的一致好评。这一工程有效地改善了东灌渠的状况，立刻就提高了灌溉效率。

针对往年用水浪费，放水时上游不照顾下游的情况，协会主动同以前的放水班子衔接，积极同乡政府、村委会以及吉子水库协商，加强各村社间的配合。协会坚持以全灌区的利益为出发点，协调村民之间、村社之间、上下游之间的利益，采用白天上游放水，晚上下游放水的方法，并根据实际情况调整人员配合工作、协调关系，最大限度地发挥协会的作用。遇到问题，及时与水管部门讨论解决。协会是一个群众普遍参与的组织，很易于听取到各方的意见。通过民主协商，形成自下而上的灌溉管理机制，复杂的灌溉问题可以巧妙解决；也易于听到弱势群体的声音而照顾到他们的利益，避免激化矛盾并促进社会公平。就在当年度内，水的浪费情况已经得到较大的改善，并且杜绝了争水、抢水的现象。



组织放水工作

协会是老百姓自己的灌溉合作组织，为了让群众了解协会，更好地监督协会工作，协会始终本着公开透明的原则，每年召开理事会，总结协会工作情况和财务收支情况，写在大红纸上在各个村社张榜公开，接受广大群众的监督。



张贴工作汇报



群众观看工作汇报

## 积极的影响



成立老百姓自己的合作组织管理自然资源是农村基层管理制度的创新，东灌渠农民用水户协会走出了一条自我管理、自我维护、自我服务、自我发展的灌溉管理新路。

目前，协会每年为灌区内 5000 多亩农田提供优质灌溉服务，为农业增产提供了保障。07 年比 06 年人均增收 200 元，共计增收 138000 元；

协会始终坚持用水公平的原则，在灌溉过程中，兼顾上下游之间以及不同群体的用水权利，保障了用水公平。另外，协会人员及时协调放水过程中出现的各种矛盾，促进了社区关系的和谐。

通过协会的有效管理，东灌渠灌溉节水能力提高了 20%，每年节约水资源 200 多万立方。

协会是纳西人自己的组织，尤其尊重纳西族传统灌溉文化并结合现代灌溉管理知识，不仅使灌溉效率得到提高，同时增强了少数民族在资源管理中的信心。

纳西族妇女是农业生产的主力，她们有很好的灌溉经验，鼓励妇女参与灌溉管理，增加了管理的智慧资源，不仅提高灌溉效率，也提升了妇女能力。用水户小组管理人员中有三分之一的妇女，协会理事领导小组 4 人中有 1 名妇女担任副理事长。妇女的意见得到采纳，性别平等得到增强。

作为第一家农民用水户协会，其成功经验正在玉龙县其它 16 个乡镇推广。它的探索为其它更多的农村资源管理提供了经验。



给玉龙县 16 个乡镇培训用水户协会组建经验

## 获得 2008 年福特汽车环保奖生态和谐社区提名奖



2008 年 10 月，拉市海用水户协会荣获福特汽车环保奖生态和谐社区提名奖。

## 协会未来工作展望

- 1、完善灌溉管理工作，保障灌区内的灌溉需求。
- 2、加强灌渠建设，多方筹集资金，动员村民投工投劳全面开展灌渠基础设施建设。
- 3、配合玉龙县水利局开展水费征收工作，为协会可持续发展提供资金支持。
- 4、通过用水户协会平台，加强环保意识宣传教育，减少农药对拉市海的污染。